



CITTÀ di ROSSANO
(Provincia di Cosenza)
www.comune.rossano.cs.it

SETTORE 4 TERRITORIO E AMBIENTE

VERBALE DELLA CONFERENZA DEI SERVIZI per l'approvazione del Progetto per la Realizzazione di un Centro Velico Turistico in Variante al Piano Regolatore, da localizzarsi in Località Fabbrica-Fossa del Comune di Rossano, come ACCORDO DI PROGRAMMA Legge 142/90 e s.m.i., L.R. 19/02, approvato con delibera di C.C. n.11 del 30/03/2013.

Premesso che :

- il sig. Guido Carli, con nota del 12/07/2005, ha richiesto l'approvazione (in variante al vigente Piano regolatore Generale Comunale) per la realizzazione di un insediamento turistico-ricettivo, denominato " Centro Velico Turistico" da localizzarsi in località Fabbrica-Fossa di Rossano, su un appezzamento di terreno, di proprietà del richiedente, avente una superficie fondiaria di 68.910 mq, sito nel territorio del Comune di Rossano in località Fabbrica-Fossa;
- il terreno interessato dall'intervento, è disciplinato dallo strumento urbanistico vigente in parte (circa 67.000 mq), come Z.T.O. di Attrezzature turistico ricettive extra alberghiere indicata con il simbolo F5 ed in minore consistenza (circa 1.910) come Z.T.O. agricola, indicata con il simbolo E;
- l'art. 65 della legge della Regione Calabria n. 19 del 16 aprile 2002 e s.m.i. prevede che fino all'approvazione dei nuovi strumenti generali sono consentite variazioni agli stessi derivanti anche dall'approvazione dei progetti di interesse pubblico;
- il comma 2 dell'art. 3, del decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000 e successive modifiche, prevede che il Comune cura gli interessi della propria comunità promuovendo lo sviluppo;
- il comma 1 dell'art. 13, del decreto legislativo n. 267 del 2000, attribuisce ai Comuni l'esercizio delle funzioni amministrative concernenti la propria popolazione ed il proprio territorio in precipui Settori Organici quali l'assetto ed utilizzazione del proprio territorio e lo sviluppo economico;
- il comma 6 dell'art. 1, della legge n. 59 del 15 marzo 1997 e successive modifiche, contempla tra gli " interessi pubblici primari" che i Comuni assicurano nell'ambito delle proprie competenze la " promozione dello sviluppo economico" e " la valorizzazione dei sistemi produttivi";

- l'Amministrazione Comunale è da sempre notoriamente orientata a sostenere le iniziative di carattere produttivo che, oltre a prestare garanzie di realizzazione degli interventi nel rispetto dell'ambiente nel quale si inseriscono, siano capaci di generare uno sviluppo economico migliorando la qualità della vita dei propri concittadini favorendone la crescita anche attraverso la creazione di nuove possibilità di fruizione di beni e/o servizi peraltro con evidenti ricadute occupazionali;
- il progetto presentato è pienamente rispondente ai requisiti sin qui delineati ponendo in essere, con la realizzazione dell'insediamento turistico ricettivo, denominato " Centro velico Turistico", proposta illustrata analiticamente negli allegati progettuali ai quali si rinvia per maggiori dettagli, un'offerta di servizi nel Settore turistico, che presenta peculiarità importanti e risulta fornire servizi innovativi per il nostro territorio nel settore turistico, sia per il tipo di iniziativa (Centro velico), che per le strutture offerte (pontile per l'attracco di piccole imbarcazioni da diporto e barche a vela) che ne fanno un'iniziativa d'ampia rilevanza per il settore turistico, ma anche per lo sviluppo economico del territorio, viste dichiarate ricadute occupazionali che ne derivano, contemperando efficacemente l'interesse del privato e quelli pubblici dell'Amministrazione Comunale;
- il richiedente, con atto unilaterale d'obbligo datato 21 luglio 2008 si è obbligato a:
 - 1) realizzare a proprie cure e spese il tratto di viabilità della strada denominata Marinetta-Fossa per una larghezza pari a metri 13 (8,00+2,50+2,50) per tutto il fronte posto a sud dell'area di intervento fino al fosso Frascone compreso il ponte carrabile di attraversamento fino al congiungimento con la viabilità comunale esistente;
 - 2) realizzazione a proprie cure e spese un impianto sportivo (campo di calcetto) da realizzare in un lotto di terreno di proprietà della ditta proponente, nelle immediate vicinanze dell'area di intervento, con relativa cessione al Comune.
- il sig. Carli con nota presentata in data 28/10/2011 ha chiesto il ricorso alla procedura prevista all'art.65 della Legge Regionale n. 19/2002;
- il progetto in variante è stato approvato dal Consiglio Comunale di Rossano con delibera n. 11 del 30 Marzo 2012, lo stesso non ha nessuna modifica sostanziale rispetto a quello presentato con nota del 12/07/2005 e trasmesso per la conferenza dei servizi del 20 Aprile 2009, tranne che per la dimensione della viabilità esterna;
- l'avviso di approvazione del progetto è stato pubblicato sul BURC n.14 del 5 Aprile 2013;
- gli atti sono stati depositati nella Segreteria generale del Comune di Rossano per trenta giorni decorrenti dalla data di pubblicazione dell'avviso sul BURC;
- non ci sono state osservazioni;
- è stata data ampia diffusione alla notizia con manifesti, comunicato stampa e pubblicazione all'albo pretorio ;

TUTTO CIO' PREMESSO

L'anno duemilatredici il giorno ventotto del mese di novembre, in Rossano, presso la sala Giunta sita in Piazza SS. Anargiri, il Dirigente del Servizio Urbanistica

RILEVA

Che gli Enti ed i soggetti, regolarmente convocati alla conferenza, sono :

1. PRESIDENTE DELLA GIUNTA REGIONALE DELLA CALABRIA;
2. ASSESSORE URBANISTICA REGIONE CALABRIA;
3. REGIONE CALABRIA Dipartimento LL.PP. Servizio Tecnico Regionale, Vigilanza, Controllo OO.PP., norme sismiche e protezione civile. Servizio n.5 e Servizio n.34;
4. SINDACO COMUNE DI ROSSANO;
5. REGIONE CALABRIA Dipartimento Urbanistica e Governo del Territorio;
6. REGIONE CALABRIA Dipartimento Politiche dell'Ambiente Nucleo VIA-VAS-IPPC;
7. A.R.P.A.CAL Dipartimento Provinciale di Cosenza Servizio Tematico Radiazioni e Rumore;
8. PROVINCIA DI COSENZA Settore Programmazione e Gestione Territoriale;
9. SOPRINTENDENZA AI BENI CULTURALI E AMBIENTALI COSENZA;
10. COMANDO VIGLI DEL FUOCO COSENZA;
11. ASP COSENZA Dipartimento di Prevenzione, Igiene e Sicurezza negli Ambienti di Lavoro- ROSSANO (CS);
12. DIRIGENTE SETTORE LL.PP. Comune di Rossano;
13. Sig. GUIDO CARLI ROSSANO (CS);

Alle ore 10,00 il Presidente della Conferenza dei Servizi, arch. Graziani Giuseppe dichiara aperti i lavori della Conferenza dando atto che sono presenti :

1. Arch. Carli Antonio in qualità di progettista dell'opera e in rappresentanza del Sig. GUIDO CARLI ROSSANO (CS);

L'arch. Giuseppe Graziani dà atto :

- che nella precedente conferenza dei servizi del 29.10.2013 erano pervenuti :
 - nota del 30.09.2013 prot. n. 20138 e prot. n. 11286 pervenuta in data 04.10.2013 prot. n. 26964, del Comando Provinciale Vigili del Fuoco di Cosenza che ha comunicato di non ravvisare, ai fini antincendio, motivi ostativi all'ubicazione sul sito proposto dell'attrezzatura turistico ricettiva in argomento, fermo restando che l'attività resta comunque subordinata al rilascio del parere di conformità di cui all'art. 3 del DPR 151 del 01.08.2011, allegando la documentazione tecnica di cui all'allegato del D.M. 07.08.2012;

- nota del 14.10.2013 Protocollo Generale-SIAR N. 0319839 pervenuta in data 22.10.2013 prot. n. 28590, della Regione Calabria Dipartimento Politiche dell'Ambiente Settore n. 2 Servizio n. 3 "Prevenzione e contrasto dell'inquinamento, VAS, Acque di balneazione, Tutela delle spiagge e ripascimento" che ha ribadito la necessità di attivazione della procedura di verifica di assoggettabilità a VAS;
 - nota del 24.10.2013 Protocollo n. 309929 trasmessa a mezzo fax in data 29.10.2013, che si allega al presente verbale costituendone parte integrante, della Regione Calabria Dipartimento Lavori Pubblici Settore n. 2 Servizio n. 7 "Vigilanza e Controllo OO.PP. Norme Sismiche Ufficio n. 294 Cosenza" che ha confermato i pareri già espressi con Parere n. 7022 del 23.04.2009 e Attestazione n. 7061 del 24.04.2009;
 - nota Riferimento prot. 0201381 del 30.9.13 trasmessa solo a mezzo fax in data 29.10.2013, che si allega al presente verbale costituendone parte integrante, dell'Azienda Sanitaria Provinciale di Cosenza Dipartimento di Prevenzione di Rossano che ha trasmesso Nulla Osta Preventivo ex art. 67 Dlgs 81/08 mod. e integr. dal Dlgs 106/09 prot. 0206799 del 07.10.2013;
- che dopo la chiusura della conferenza dei servizi del 29.10.2013 erano pervenuti :
 - nota del 29.10.2013 prot. n. 86311 pervenuta con prot. gen. n. 29209 del 29.10.2013 ore 13:43, la Provincia di Cosenza Settore Programmazione Comunitaria Internazionalizzazione – Valorizzazione Beni Architettonici, Archeologici e Ambientali ha ribadito quando già comunicato con la nota prot. n. 45324 del 20.04.2009, pertanto il parere di competenza sarà rilasciato una volta terminato l'iter di approvazione della variante allo strumento urbanistico vigente ed acquisito il parere di conformità urbanistica rilasciato dal competente Settore della Regione Calabria.
 - nota Rif. Foglio n. 26048 del 23.09.2013 MBAC-SBAP-CS MBAC-SBAP 0014413 28.10.2013 Cl. 34.19.04/12.44 pervenuta con prot. gen. n. 29214 del 29.10.2013 ore 14:16, la Soprintendenza per i beni architettonici e per il paesaggio della provincia di Cosenza ha trasmesso parere contrario alla realizzazione delle opere proposte;
 - che nota prot. 6627 del 29.10.2013 pervenuta con prot. gen. n. 29263 del 29.10.2013 ore 17:48, successivamente integrata con nota prot. 6711 del 05.11.2013 pervenuta con prot. gen. n. 29682 del 05.11.2013 ore 17:11 richiamata altresì nella nota prot. 7147 del 21.11.2013 pervenuta con prot. gen. n. 31255 del 21.11.2013 ore 17:48, l'ARPACAL ha comunicato le proprie osservazioni in merito alla verifica di assoggettabilità a procedura di Valutazione Ambientale Strategica (VAS);
 - che con prot. 368024/SIAR del 26.11.2013 inviata con PEC del 26.11.2013 ore 09:29 prot. gen. n. 31611 del 26.11.2013, da parte della Regione Calabria "Dipartimento n. 8 Urbanistica e Governo del Territorio Settore n. 1 Urbanistica ed Edilizia, Demanio Marittimo L.R. 17/05, Pianificazione Integrata Servizio n. 3 Urbanistica e Demanio M.mo L.R. 17/05 Area Settentrionale", è pervenuta nota avente ad oggetto : "Comune di Rossano (CS) – Conferenza dei Servizi del 28/11/2013 – Artt. 14 e 65 L.R. 19/02 – Approvazione del Progetto per la Realizzazione di un Centro Velico Turistico in Variante al Piano Regolatore,

da localizzarsi in Località Fabbrica-Fossa del Comune di Rossano, come ACCORDO DI PROGRAMMA Legge 142/90 e s.m.i., L.R. 19/02 – Ditta : Guido Carli – Reiterazione parere e diffida”.

L'arch. Carli Antonio :

- in riferimento alla nota del Comando Provinciale Vigili del Fuoco di Cosenza si impegna ad acquisire il parere di conformità per quanto dovuto;
- in riferimento alle note della Regione Calabria Dipartimento Politiche dell'Ambiente Settore n. 2 Servizio n. 3 "Prevenzione e contrasto dell'inquinamento, VAS, Acque di balneazione, Tutela delle spiagge e ripascimento" e dell'ARPACAL si impegna ad avviare le procedure a VAS una volta ottenuto il parere di conformità urbanistica rilasciato dal competente Settore della Regione Calabria.
- in riferimento alla nota della Soprintendenza per i beni architettonici e per il paesaggio della provincia di Cosenza dichiara di aver presentato le osservazioni al parere espresso e rimane in attesa delle determinazioni della Soprintendenza.

Il Presidente della conferenza, dopo aver dato lettura della nota della Regione Calabria Dipartimento n.8 prot.SIAR n.0368024 del 26/11/2013, ritiene opportuno chiarire che la Conferenza di Servizi non ha ricevuto il parere richiamato nella stessa portante prot. Gen. N. 336834/SIAR, né per la seduta della conferenza di servizi tenutasi il 29/10/2013, né a tutt'oggi, si allega attestato del responsabile del protocollo generale dell' Ente e dell'addetto al protocollo del Servizio Urbanistica, dove si evince che la nota non è mai arrivata ai protocolli richiamati.

Il presidente, prende atto della nota prot.gen. n.0368024/SIAR del 26/11/2013 e con riferimento al richiamo fatto per garantire la corretta applicazione delle misure di salvaguardia di cui all'art.58 della L.R. 19/02, **ritiene opportuno far rilevare che l'Ufficio ha preliminarmente verificato che l'intervento proposto ricade in zona F5 del PRG vigente quindi in zona fatta salva dall'art. 11 comma 2 e non in contrasto con l'adottato QTRP., pertanto si ritiene valida l'avvio della procedura in atto.**

L'arch. Carli dichiara che la richiesta dell'adozione della procedura prevista dall'art. 65 deriva da un confronto avuto con la direzione del dipartimento urbanistica regionale, al fine di risolvere il fermo in cui la pratica si trovava.

Il Presidente della conferenza, inoltre, chiarisce che il procedimento di che trattasi parte nel lontano 2005 con conferenza di servizi convocata in base all'art. 5 del D.P.R. 20/10/1998 n. 447 ,nella seduta del 31 gennaio 2012 la conferenza prende atto dell' istanza presentata dal Sig. Carli in data 28/11/2011 prot. 32347 con la quale ha chiesto il ricorso all'adozione della procedura prevista dall'art. 65 della L.R. n. 19/2002, procedimento completamente diverso rispetto a quello dell'art. 5 del D.P.R. 447.

In base alla richiesta sopra richiamata il Consiglio Comunale di Rossano con delibera n.11 del **30 Marzo 2012** ha approvato, in variante al PRG vigente, il progetto per la realizzazione di un Centro Velico Turistico in località Fabbrica-Fossa.

E' palese che alla data di approvazione del progetto non esisteva nessuna norma di salvaguardia del QTRP, che, invece sono scattate il **22 Aprile 2013** con l'adozione in Consiglio Regionale. Si richiama la possibilità per gli Enti di proporre osservazioni

al piano, cosa che il Consiglio Comunale di Rossano ha fatto, nei termini di legge, con delibera n.42 del 7 Agosto 2013, trattando fra l'altro la valorizzazione degli ambiti costieri, in particolare si è proposto di modificare e integrare **l'art. 11** nel seguente modo :

"Il comune di Rossano, condividendo l'azione del QTRP di promuovere la salvaguardia e la tutela dei paesaggi naturali costieri, considerato le richieste che ci pervengono da parte degli operatori turistici e dai tour operator, che vanno nella direzione di avere delle soluzioni di continuità tra le strutture ricettive e la spiaggia per essere attrattivi verso i turisti che devono scegliere le proprie mete per trascorrere le vacanze, considerato gli investimenti che l'amministrazione sta mettendo in campo per favorire l'attrattività verso il territorio, verificato anche, che spesso si verificano divergenze sulla linea di confine demaniale, più precisamente con la linea SID, quindi diventa difficile gestire prescrizioni che hanno come riferimento la linea di confine demaniale senza evitare contenziosi, per quanto sopra esposto chiede di modificare :

a) il comma 1. Ambito naturale costiero:Indirizzi e prescrizioni nel seguente modo

1. Il QTRP al fine di promuovere la salvaguardia e la tutela attiva dei paesaggi naturali costieri e delle soluzioni di continuità (spazi non antropizzate) tra gli abitati costieri, prescrive di contrastare il processo di formazione di un fronte urbano costiero unico, attraverso il ridisegno e la riqualificazione dei paesaggi naturali costieri.

2. Per tale ragione il QTRP prescrive il divieto assoluto di edificabilità nella fascia costiera interna ai 300 ml. dalla linea di battigia, ad eccezione della realizzazione di strutture ricettive alberghiere e di strutture amovibili di servizio al turismo, limitatamente ai tratti costieri non antropizzati e non urbanizzati e posti fuori dai centri abitati. Per non antropizzati e non urbanizzati si intendono gli ambiti, della fascia costiera dei 300 ml, così come individuati dai PSC/PSA, ovvero i territori costieri che nei PRG e/o PdF vigenti non siano classificati A, B, D, F e C con strumenti attuativi già approvati.

Va puntualizzato che la Regione Calabria aveva centocinquanta giorni di tempo, per decidere sulle osservazioni e approvare in via definitiva il QTRP, a partire dalla data di pubblicazione sul BURC avvenuta il 15 Giugno 2013, quindi con scadenza il 11 Novembre 2013. Alla data di scadenza non risulta nessuna determinazione da parte del Consiglio Regionale, è chiaro che l'accoglimento dell'osservazione cambierebbe completamente lo scenario.

Alla luce di quanto sopra si chiede alla Regione Calabria Dipartimento n.8 di rivedere il contenuto della nota prot. Gen. N. 0368024/SIAR del 26/11/2013 e far pervenire il proprio parere alla Conferenza di Servizi che si aggiorna per mercoledì 18 dicembre 2013, stessa ora e luogo.

L'arch. Graziani dichiara conclusi i lavori della seduta odierna della conferenza di servizi alle ore 11,30.

Letto approvato e sottoscritto in n. 1 (uno originale) alle ore 11,30 del 28.11.2013.

F.to Arch. Giuseppe Graziani

F.to Arch. Antonio Carli